

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної екологічної інспекції
Поліського округу
від “28” грудня 2021 року № 382 - ОД

ПРОГРАМА

**по усуненню корупційних ризиків в діяльності
Державної екологічної інспекції Поліського округу
на 2021-2022 роки**

I. Засади загальної відомчої політики з питань запобігання та виявлення корупції у діяльності Державної екологічної інспекції Поліського округу.

Програму по усуненню корупційних ризиків в діяльності Державної екологічної інспекції України Поліського округу (далі - Інспекції) на 2021-2022 роки (далі — Програма) розроблено відповідно до Конституції України, статті 13¹ Закону України “Про запобігання корупції”, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 22.01.2018 за № 87/31539, з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України від 28.12.2016 за № 1718/29848, з урахуванням положень Закону України “Про державну службу”, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 та інших нормативно-правових актів.

Інспекція є територіальним органом Державна екологічна інспекція України (далі - Держекоінспекція) та їй підпорядковується. Повноваження Інспекції поширюються на території Житомирської та Рівненської областей. Основними завданнями є реалізація повноважень Інспекції у межах Житомирської та Рівненської областей.

В свою чергу, Держекоінспекція є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Інспекція у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету

Міністрів України, дорученнями Прем'єр-міністра України, наказами Міндовкілля, дорученнями Міністра захисту довкілля та природних ресурсів, його заступників, наказами Держекоінспекції, дорученнями Голови Держекоінспекції, актами Житомирської та Рівненської обласної державної адміністрації, обласними радами, іншими актами законодавства України, а також Положенням про Інспекцію, затвердженим наказом Держекоінспекції від 01.06.2021 № 252.

Засади загальної відомчої політики Інспекції у сфері запобігання та виявлення корупції ґрунтуються на засадах:

- законності;
- добросовісності працівників Інспекції;
- формування негативного ставлення до корупції серед працівників Інспекції;
- прозорості та відкритості діяльності Інспекції;
- доступності (шляхом подання пропозицій до проекту програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Інспекції);
- об'єктивності та неупередженості;
- галузевої належності та всеосяжності, врахування сфери діяльності по усуненню корупційних ризиків в діяльності Інспекції;
- дотримання прав і свобод людини та громадянина, працівників Інспекції;
- широкого залучення громадськості до процесів контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства;
- здійснення прозорої кадрової політики та підбору кадрів до Інспекції;
- аналізу проектів нормативно-правових актів на предмет дискреційних повноважень;
- аналізу виконання покладених на Інспекцію функцій та завдань;
- тісної співпраці із територіальними громадами при здійсненні повноважень у природоохоронній сфері;
- безумовну та невідворотну реалізацію антикорупційного законодавства у діяльності Інспекції.

Засади загальної відомчої антикорупційної політики Інспекції полягають у створенні ефективного механізму запобігання корупції та конфлікту інтересів в Інспекції, виявленні корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності посадових осіб, забезпеченні своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків, належного виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законодавства.

Крім того, загальна відомча антикорупційна політика Інспекції включає розроблення, організацію та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією, організацію роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Інспекції, підготовку заходів щодо їх усунення, підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості працівників Інспекції, здійсненню контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів в Інспекції, забезпечення неухильного виконання працівниками Інспекції

антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів Інспекції щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству, запровадження ефективної внутрішньої системи запобігання корупції в рамках реалізації державної антикорупційної політики, врахування рекомендацій та роз'яснень НАЗК, розробці, моніторингу та виконання програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Інспекції.

На виконання зазначених пріоритетів Інспекцією здійснюється наступне:

- проведення навчальних заходів серед посадових осіб Інспекції, надання методичної та консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;
- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;
- контроль за дотриманням державними службовцями вимог антикорупційного законодавства;
- забезпечення доступу громадськості до публічної інформації Інспекції у сфері запобігання та виявлення корупції;
- запобігання та виявлення основних причин, умов та факторів, що сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;
- оцінка ефективності наявних механізмів та методів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції у діяльності Інспекції;
- проведенні службових розслідувань в Інспекції з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання умов антикорупційного законодавства, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;
- виявлення корупційних ризиків, сприятливих для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у діяльності посадових і службових осіб Інспекції;
- організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Інспекції, підготовка заходів щодо їх усунення, внесення керівнику Інспекції пропозицій щодо таких заходів;
- ідентифікація передумов виникнення нових корупційних ризиків у діяльності Інспекції;
- створення індикаторів для ефективного моніторингу стану виконання заходів, направлених на запобігання та виявлення корупції;
- контроль за дотриманням етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності посадових осіб Інспекції.

Метою програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Інспекції є впровадження ефективної системи запобігання та виявлення корупції в Інспекції, вжиття заходів, спрямованих на створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками Інспекції, збільшення рівня довіри населення до Інспекції, забезпечення доброчесності працівників Інспекції.

Раніше окремо в Інспекції корупційні ризики не ідентифікувались та не оцінювались. Програма по усуненню корупційних ризиків в діяльності Інспекції не розроблялась та не затверджувалась.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Інспекції; заходи щодо усунення (зменшення) виявлення корупційних ризиків; особи, відповідальні за їх виконання; строки та необхідні ресурси.

Відповідно до наказу Інспекції від 17 грудня 2021 року № 375 – ОД, керуючись Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2017 за № 1718/29848, Методичними рекомендаціями щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, з метою здійснення ідентифікації корупційних ризиків, визначення чинників їх виникнення та заходів запобігання і мінімізації корупційних ризиків, затверджено склад Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків Інспекції на 2021-2022 роки (далі — Комісія).

Поетапно, з дотриманням всіх термінів, Комісією були виконані всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних ризиків: визначено об'єкти оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків, методи та способи оцінки корупційних ризиків, визначено осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків.

Оцінка корупційних ризиків членами комісії здійснювалась за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Комісією визначено об'єкти корупційних ризиків у діяльності Інспекції, пов'язані із здійсненням організаційно-розпорядчих та контрольно-наглядових повноважень, в тому числі управління персоналом та реалізацією внутрішнього контролю.

При проведенні оцінки корупційних ризиків здійснено аналіз проекту Антикорупційної програми Інспекції на 2021-2022 роки, вжитих заходів щодо мінімізації корупційних ризиків та досягнутих результатів у сфері запобігання та виявлення корупції.

Оцінку корупційних ризиків здійснено із урахуванням особливостей напрямів діяльності Інспекції та визначених чинним законодавством і Положенням про Інспекцію функцій, внутрішніх та зовнішніх чинників, які сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень.

В Інспекції оцінка корупційних ризиків проведена з урахуванням усього обсягу виконуваних функцій та завдань, що поставлені перед Інспекцією, включаючи її місцезнаходження.

Під час проведення оцінки корупційних ризиків проаналізовано функції та повноваження Інспекції, в тому числі здійснення повноважень державними службовцями Інспекції у зрізі вимог нормативно-правових актів України:

Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Кодексу України про надра, Лісового кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Господарського кодексу, Закону України “Про звернення громадян”, Закону України “Про доступ до публічної інформації”, Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища”, Закону України “Про мисливське господарство та полювання”, Закону України “Про природно-заповідний фонд”, Закону України “Про ліцензування певних видів господарської діяльності”, Закону України “Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів”, Закону України “Про Червону книгу України”, Закону України “Про відходи”, Закону України “Про охорону атмосферного повітря”, Закону України “Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2030 року”, Закону України “Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 “Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 616-Р “Про схвалення Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища”, та інших.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Інспекції на 2021-2022 роки Комісією підготовлено:

- звіт за результатами проведення оцінки корупційних ризиків Інспекції на 2020-2021 роки (додаток 1);
- опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Інспекції, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією (додаток 2);
- таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 3).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості державних службовців Інспекції, а також ефективності Сектору з питань запобігання та виявлення корупції (далі - Сектор) Інспекції є одним з пріоритетів Програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Інспекції на 2021-2022 роки.

З метою підтримання рівня знань антикорупційного законодавства працівниками Інспекції, ознайомлення зі змінами в антикорупційному законодавстві, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, а також мінімізації ризиків вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, в Інспекції проводяться навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Працівниками Сектору Інспекції проводяться навчання та інформаційні заходи щодо застосування антикорупційного законодавства, можливостей та

каналів повідомлення про корупцію, поняття конфлікту інтересів і пов'язаних з ним наслідків, необхідності дотримання правил етичної поведінки та виконання вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю.

Надання допомоги при заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, організації роботи з надання інформації про основні положення Закону України «Про запобігання корупції», надання консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції серед працівників Інспекції.

На виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» та посадових інструкцій, працівниками Сектору Інспекції передбачено здійснення організаційно-роз'яснювальної роботи з питань запобігання та виявлення корупції на постійній основі.

Працівниками Сектору в 2021 році проведено 13 навчальних заходів за 2021 рік, за наступними темами: зміни щодо внесення інформації про відкриття валютних рахунків в банках-нерезидентах суб'єктом декларування та членів його сім'ї; обмеження щодо використання службових повноважень чи службового становища; обмеження щодо отримання подарунків; запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунку та поводження з ними; відповідальність за отримання неправомірної вигоди; зміни щодо внесення інформації про формування повідомлення про зміни в майновому стані; поняття про правопорушення пов'язане з корупцією; суб'єкти відповідальності за корупційні правопорушення; види правопорушень та відповідальність за їх скоєння; відповідальність за скоєння адміністративні правопорушень пов'язаних з корупцією; кримінальна відповідальність за корупційні злочини; обмеження щодо використання службових повноважень чи службового становища; обмеження щодо отримання подарунків; запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунку та поводження з ними; відповідальність за отримання неправомірної вигоди; зміни внесені до Кодексу України про адміністративні правопорушення; зміни внесені до Кримінального Кодексу України; службові повноваження та їх дискреційний характер; визначення дискреційних повноважень; Приклад наявності/відсутності дискреційних повноважень; обмеження спільної роботи близьких осіб; виключення з обмеження спільної роботи близьких осіб; порядок і строки дій у разі виникнення обставин прямого підпорядкування між близькими особами; порядок заповнення та подання Декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

З матеріалами навчальних заходів можна ознайомитись на офіційному сайті Інспекції в розділі «Діяльність» «Запобігання корупції» https://polissyareg.dei.gov.ua/post?category_id=37&post_type_id=2.

Крім того, були проведені навчання на іншу тематику, текст яких також викладений на офіційну сторінку Інспекції.

До 28.12.2021 року Сектором буде складено та надано для погодження керівнику Інспекції план-графік проведення внутрішнього навчання з питань антикорупційного законодавства працівниками Інспекції на 2022 рік з актуальними темами навчання.

Також в 2021 році працівниками Сектору Інспекції пройдено підвищення кваліфікації в Державній екологічній академії післядипломної освіти та управління за темою: законодавчі вимоги та особливості роботи з питань запобігання та виявлення корупції в органах державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища.

IV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Інспекції на 2021-2022 роки

Моніторинг та оцінку виконання Програми здійснює комісія Інспекції.

Комісія щороку проводить моніторинг результатів впровадження заходів, передбачених Програмою, під час якого здійснює оцінку її ефективності, готує Звіт за результатами такого моніторингу.

Моніторинг виконання Програми полягає в фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених Програмою, а саме заходів з реалізації засад загальної політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків.

Оцінка результатів виконання заходів проводиться Комісією відповідно до визначених критеріїв, що повинно включати: своєчасність виконання заходів, повноту їх виконання, оцінки стану досягнення мети (вплив результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в Інспекції до прийняття Програми та у період її впровадження).

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право залучати інших працівників структурних підрозділів Інспекції (за згодою їх керівників), які не входять до її складу, але можуть надати інформацію для здійснення об'єктивної та якісної оцінки корупційних ризиків у діяльності Інспекції.

Для здійснення належної та точної оцінки результатів виконання заходів, передбачених Програмою, особи, відповідальні за виконанням заходів, щороку до 05 лютого, наступного за звітним, протягом 2022-2023 років подають до Сектору Інспекції інформацію про стан виконання заходів, передбачених Програмою.

Завідувач Сектору Інспекції за результатами аналізу отриманої звітності щороку, у термін до 28 лютого, наступного за звітним, протягом 2022-2023 років подає узагальнену інформацію на засідання Комісії.

У період між засіданнями комісії безпосередня організація роботи з виконання Програми, формуванням пропозицій щодо її перегляду, покладається на Завідувача Сектору Інспекції, контроль за виконанням Програми - на голову Комісії.

Загальну координацію та контроль за ходом виконання заходів Програми здійснює Завідувач Сектору Інспекції.

Для здійснення моніторингу Завідувачу Сектору Інспекції надається право отримувати у письмовій формі від посадових осіб Інспекції інформацію про результати реалізації визначених у ній заходів.

Програма переглядається Комісією у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства що впливає на діяльність Інспекції, виявлення недостатньо ефективних заходів Програми, за результатами проведення щорічної оцінки корупційних ризиків у діяльності Інспекції, а також може переглядатися щороку за результатами моніторингу та оцінки її виконання.

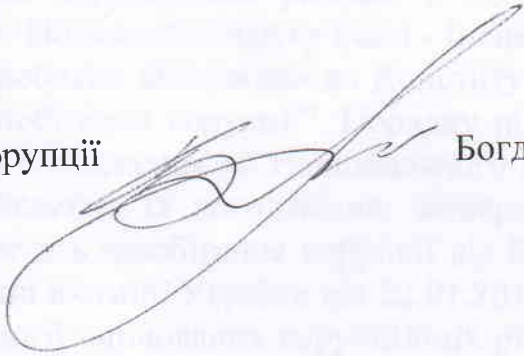
Програма може бути переглянута й з інших підстав за пропозицією будь-якого працівника Інспекції, поданою голові Комісії.

Голова Комісії, отримавши пропозиції щодо внесення змін до Програми, ініціює проведення їх обговорення Комісією.

Комісія розглядає питання щодо внесенням змін до Програми та за необхідності ініціює перед керівником Інспекції внесення таких змін.

Зміни до Програми вносяться шляхом видання Інспекцією відповідного наказу.

Завідувач Сектору з питань
запобігання та виявлення корупції



Богдан РУДНИЦЬКИЙ

« 28 » грудня 2021 року